



## Liepājas pilsētas dome

Rožu iela 6, Liepāja, LV-3401, tālrunis: 63404750, e-pasts: [pasts@liepaja.lv](mailto:pasts@liepaja.lv), [www.liepaja.lv](http://www.liepaja.lv)

### LĒMUMS LIEPĀJĀ

2020.gada 17.septembrī

Nr.474/13  
(prot. Nr.13, 12.§)

Par atteikumu spēļu zāles atvēršanai

Liepājas pilsētas pašvaldībā 2020.gada 9.jūnijā saņemts SIA "Olympic Casino Latvia", reģistrācijas numurs 40003264397, (turpmāk - iesniedzējs) iesniegums (pašvaldībā reģistrēts ar Nr.2707/2.1.4) par atļaujas izsniegšanu spēļu zāles atvēršanai un to organizēšanai Jūras ielā 12, Liepājā (turpmāk - iesniegums). Starpvēstule par lēmuma pieņemšanas procesuālā termiņa pagarināšanu nosūtīta 2020.gada 13.jūlijā.

Izvērtējot faktiskos apstākļus, konstatēts, ka spēļu zāli plānots atvērt adresē, kurā iepriekš saskaņā ar Azartspēļu un izložu likuma 42.panta trešo daļu darbojās kazino. Azartspēļu un izložu likuma 41.panta pirmajā un otrajā daļā minētie aizliegumi un ierobežojumi netiek konstatēti.

Saskaņā ar Azartspēļu un izložu likuma 42.panta trešo daļu, ja azartspēles paredzēts rīkot vietā, uz kuru nav attiecināmi šā likuma 41.panta otrajā daļā noteiktie ierobežojumi, par atļauju organizēt azartspēles katrā konkrētajā gadījumā lemj pašvaldības dome, izvērtējot to, vai azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā nerada būtisku valsts un attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interešu aizskārumu.

Liepājas pilsētas dome (turpmāk - dome), vispusīgi izvērtējot iesniegumā minētos apstākļus, uzskata, ka azartspēļu organizēšana Jūras ielā 12, Liepājā, nav atbalstāma, pamatojoties uz šajā lēmumā minētajiem apsvērumiem.

Saskaņā ar Liepājas pilsētas attīstības programmā 2015.-2020.gadam (turpmāk - attīstības programma) un Liepājas pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģijā līdz 2030.gadam (turpmāk - attīstības stratēģija) izvirzītajām pilsētas attīstības prioritātēm, azartspēļu organizēšana nav atzīstama par saderīgu ar šajos dokumentos minētajiem mērķiem un sabalansējama ar sabiedrības interesēm, kas tiek attīstītas teritorijā, kurā atrodas arī Jūras iela 12. Minētā adrese (iela) saskaņā ar Liepājas pilsētas teritorijas plānošanas dokumentiem (turpmāk - plānošanas dokumenti) atrodas Liepājas pilsētas vēsturiskajā centrā un, ņemot vērā satiksmes intensitāti, tai noteikts rajona nozīmes ielas statuss. Liepājas pilsētas vēsturiskais centrs ir valsts nozīmes piemineklis<sup>1</sup>, kura vēsturisko vērtību veido un raksturo atrašanās vieta - tā ir Liepājas pilsētas senākā daļa, kas veidojusies, attīstoties apbūvei starp Baltijas jūru un Liepājas ezeru, abpus Tirdzniecības kanālam. Jūras iela 12 atrodas Tirdzniecības kanāla pie tramvaja tilta (Vecliepājā) teritorijā, vienlaikus tā ir vidus posms starp Kārļa Zāles laukumu (Vecostmalu) un Kūrmājas prospektu. Saskaņā ar plānošanas dokumentos noteiktajiem apbūves un izmantošanas noteikumiem par šīs teritorijas apbūves un izmantošanas prioritātēm noteiktas darbības, kas saistītas ar kultūras un tūrisma pakalpojumu koncentrāciju. Tirdzniecības kanāla, kurā ietilpst arī Jūras iela, identitāti lielā mērā veido kultūras, atpūtas un tūrisma pakalpojumi, kuri iedzīvotājiem un pilsētas

<sup>1</sup> Kultūras ministrijas 1998.gada 29.oktobra rīkojums Nr.128 "Par valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstu". Skatīt arī: Kultūras ministrijas 2018.gada 19.janvāra rīkojums Nr.2.5.-1-15 "Grozījums Kultūras ministrijas 1998.gada 29.oktobra rīkojumā Nr.128 "Par Valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstu"".

viesiem pieejami, sākot ar Liepājas ezeru, kurā norisinās "Liepaja Lake music" koncertprogramma. Šajā teritorijā atrodas arī tādi kultūras un tūrisma nozari pozicionējoši objekti kā: koncertzāle "Lielais dzintars", kas saņēmusi Starptautisko Arhitektūras balvu kā labākais jaunais arhitektūras projekts un piedāvā augsta līmeņa kultūras pasākumus; Liepājas muzejs, kas iekļauts valsts aizsargājamo kultūras pieminekļu sarakstā, piedāvājot kultūrvēsturiskus un izglītojošus pakalpojumus; Juliannas pagalms, kurā tiek organizēti dažāda veida kultūras, sabiedriski, tostarp izglītojoši erudīcijas pasākumi. Tirdzniecības kanāla mala, tostarp Jūras iela 12, tradicionāli tiek indentificēta ar lielāko nemateriālo kultūras mantojumu Kurzemē - "Līvas ciema svētki", kuri tiek organizēti ar mērķi saglabāt un attīstīt kultūras mantojuma vērtību, izglītot sabiedrību, veicināt vērtību izpratni, cieņu pret kultūras daudzveidību, cilvēka radošo darbību, zināšanu un prasmju dzīvotspēju un nodošanu no paaudzes paaudzē. Jūras ielas teritorijā tiek organizēti pasākumi un svinīgas uzrunas valsts un pilsētas nozīmes svētkos. Ostas promenāde, kurā plānots ierīkot spēļu zāli, ir viena no pilsētas galvenajām tūrisma un atpūtas vietām, kurā tiek sniegti galvenokārt atpūtas, tūrisma, mākslas un ēdināšanas pakalpojumi, un tā ir vieta, kas veido pilsētas tēlu. Ostas promenāde (foto un video materiālu formātā) tiek izmantota dažādos tūrisma publicitātes materiālos pilsētas tēla popularizēšanai. Azartspēļu pakalpojumi neiekļaujas to pakalpojumu klāstā, kurus pilsēta vēlētos uzsvērt un popularizēt.

Liepājas Tirdzniecības kanālmala un tai piegulošās ielas tiek attīstītas, ņemot vērā šīs vietas un teritorijas tradicionālās un vēsturiskās vērtības. Tā, piemēram, pašvaldībai ir apstiprināts ERAF projekts "Pamatinfrastruktūras nodrošināšana uzņēmējdarbības veicināšanai, revitalizējot degradēto teritoriju Liepājā 4.kārta", kura ietvaros plānota Tirdzniecības kanāla daļas (Vecās ostmalas teritorijā) Kārļa Zāles laukuma pārbūve. Projekta īstenošanu plānots uzsākt 2020./2021.gadā.

Izvērtējot šīs pilsētas vēsturiskā centra teritorijas nozīmi kultūras, tūrisma un vēsturiskās identitātes saglabāšanas jomā, dome nerod pamatojumu tam, ka azartspēļu pakalpojumi varētu veicināt vai iekļauties šajā teritorijā esošo vērtību un interešu attīstībai un saglabāšanai. Azartspēļu pakalpojumi šajā teritorijā uzskatāmi par tādiem, kas degradē vidi un sabiedrību, tādējādi esot pretrunā ar tām vērtībām, kuras pilsēta attīsta, un tiem pakalpojumiem, kurus iedzīvotājiem nodrošina pašvaldība un citas iestādes un organizācijas kultūrvēsturisko pakalpojumu jomā. Šajā teritorijā pieejamo pakalpojumu klāsts un ielas satiksmes intensitāte liecina par to, ka iedzīvotāji minēto teritoriju izmanto kultūras, atpūtas un tūrisma pakalpojumu saņemšanai, savukārt spēļu zāles izvietošana blakus šiem pakalpojuma sniedzējiem, var vedināt azartspēļu pakalpojumus izmantot cilvēkus, kuriem sākotnēji nav bijusi patiesa vēlme tos izmantot.

Liepājas pilsēta mērķtiecīgi gatavojas pieteikt dalību Eiropas kultūras galvaspilsētas statusam. Liepājas pilsētas kultūras tēla pozicionēšana un publicitāte noteikti tiks saistīta ar koncertzāli "Lielais dzintars", kas atrodas nepilnu 100 metru attālumā iepretim promenādei, kurā plānots izvietot spēļu zāli.

Azartspēļu un izložu likuma 42.panta trešajā daļā pašvaldībai deleģētas tiesības izlemt katru konkrētu gadījumu par azartspēļu organizēšanu konkrētā vietā, jo pašvaldība objektīvi vislabāk pārzina savas administratīvās teritorijas apstākļus (Augstākās tiesas Administratīvo lietu departamenta 2017.gada 24.februāra spriedums Nr.SKA-34/2017). Konkrētajā gadījumā, dome, tiesīga vērtēt sabiedrības un komersanta intereses kopsakarā ar pilsētas attīstības prioritātēm un interesēm.

Attīstības plānošanas dokumenti paredz, ka Liepāju mērķtiecīgi un ilgtermiņā plānots attīstīt kā nacionālu un starptautiski atpazīstamu kūrorta veselības tūrisma centru, turklāt plānošanas dokumenti skaidri iezīmē, ka šim mērķim plānotās izmantojamās teritorijas ir Tirdzniecības kanāls, Liepājas pludmale un pilsētas vēsturiskais centrs. Ar Liepājas pilsētas domes 2017.gada 17.augusta lēmumu Nr.286 "Par Liepājas pilsētas attīstības pamatnostādņiem 2017.-2021.gadam" apstiprinātas Liepājas pilsētas politiskās vadlīnijas 2017.-2021.gadam, kurās apstiprināti galvenie pilsētas attīstības virzieni, tostarp - pakāpeniska azartspēļu vietu pārcelšanu ārpus

pilsētas centra, vērtējot katras jaunas azartspēļu vietas atvēršanas piemērotību kopējo attīstības pamatnostādņu sasniegšanai un sabiedriskajām interesēm.

Liepājas pilsētas attīstības programmas 2015.-2020.gadam rīcībpolitikas (1.2.) "Aktīvi, veseli un sociāli aizsargāti liepājnieki" viens no mērķiem ir aktīva un veselīga dzīvesveida popularizēšana un veselības veicināšana, tostarp atkarību izraisošo un veselību ietekmējošo vielu lietošanas samazināšanas pasākumi. Lai sasniegtu rīcībpolitikas (1.2.) mērķi, Liepājā kopš 2017.gada tiek īstenots Eiropas Sociālā fonda projekts "Liepāja.Vesels.Aktīvs.Laimīgs" (identifikācijas Nr.9.2.4.2/16/I/088), kura mērķis ir veicināt Liepājas pilsētas iedzīvotāju, jo īpaši sociālās atstumtības riskam pakļauto iedzīvotāju, veselīgu dzīvesveidu, iesaistot tos veselības veicināšanas un slimību profilakses pasākumos. Pašvaldības rīcība sociālās aizsardzības jomā atbilst arī valsts nozaru politikas pamatnostādņēm, kas noteiktas azartspēļu un izložu politikas pamatnostādņēs 2021.-2027.gadam izvirzītajai prioritātei "stipras ģimenes, veseli un aktīvi cilvēki".<sup>2</sup>

Atsaucoties uz starptautiskiem pētījumiem, Finanšu ministrijas izstrādātajā projektā "Azartspēļu un politikas pamatnostādnes 2019.-2026.gadam", ir norādīts, jo lielāks ir spēļu automātu blīvums konkrētā teritorijā, jo lielāks ir pavadītais laiks un izdevumi azartspēļu spēlēšanai, kā arī augstāks ir noziedzības un bezdarba līmenis. Balstoties uz pētījumu datiem, augsts spēļu automātu blīvums tiek saistīts ar lielāku iedzīvotāju pieprasījumu pēc palīdzības saņemšanas problemātisku spēlēšanas paradumu rezultātā. Kā iepriekš norādīts, pašvaldība veic aktīvu rīcību veselības veicināšanas, kultūras, vēsturiski tradicionālo vērtību saglabāšanas un degradēto teritoriju sakārtošanas jomā, īstenojot projektus un ieguldot pašvaldības līdzekļus šo mērķu sasniegšanai. Atbalstot azartspēļu organizēšanu šādā teritorijā, pašvaldības rīcība būtu atzīstama par pretēju šo mērķu sasniegšanai, jo katra jauna azartspēļu vieta rada vides un sabiedrības degradēšanās riskus. Azartspēļu atkarības pieaugums ietekmē arī pašvaldības budžetu sociālās palīdzības sniegšanas jomā, šo pakalpojumu pieprasījums pieaug azartspēļu radīto kaitīgo seku dēļ.

Lai noskaidrotu sabiedrības viedokli par azartspēļu organizēšanu Jūras ielā 12, Liepājā, laikā no 2020.gada 15.jūlija līdz 31.jūlijam norisinājās iedzīvotāju aptauja. Tajā piedalījās 327 respondenti, no kuriem 294 nav snieguši atbalstu spēļu zāles atvēršanai šajā adresē. Negatīvās attieksmes pamatā galvenokārt ir spēļu zāles plānotā atrašanās vieta un azartspēļu radītās kaitīgās sekas. Respondentu viedoklis apstiprina arī Veselības ministrijas veiktajā pētījumā minēto sabiedrības viedokli par azartspēļu kaitīgo ietekmi uz sabiedrību.<sup>3</sup> Atbilstoši publiski pieejamiem datiem Liepājā ir 12 spēļu zāles, tostarp pilsētas centrā. Līdz ar to pilsētā šis pakalpojums ir pieejams un tā koncentrācija pilsētas tūrisma un kultūras attīstības teritorijā nav sabalansējama ar iedzīvotāju interesēm. Vienlaikus dome norāda, ka ar šo lēmumu netiek ierobežota iesniedzēja komercdarbība Liepājas pilsētā, bet gan konkrētajā vietā.

Izvērtējot apsvērumus spēļu zāles atvēršanai konkrētajā gadījumā un konkrētajā vietā, pamatojoties uz šajā lēmumā minētajiem apstākļiem, Azartspēļu un izložu likuma 42.panta trešo daļu, likuma "Par pašvaldībām" 21.panta pirmās daļas 27.punktu, Administratīvā procesa likuma 12. un 13.pantu, 63.panta pirmās daļas 1.punktu, LIEPĀJAS PILSĒTAS DOME

## N O L E M J :

Atteikt SIA "Olympic Casino Latvia" izsniegt atļauju spēļu zāles, totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršanai un attiecīgo azartspēļu organizēšanai Jūras ielā 12, Liepājā.

Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 70.pantu, 121.panta pirmo daļu, 122.pantu, 188.panta pirmo daļu, 189.panta pirmo daļu šo lēmumu var pārsūdzēt

<sup>2</sup> Ministru kabineta 2020.gada 4.marta rīkojumu Nr.95 "Par nozaru politiku pamatnostādņēm" 2021.-2027.gada plānošanas periodam.

<sup>3</sup> Pētījums par procesu atkarību (azartspēļu, sociālo mediju, datorspēļu atkarība) izplatību Latvijas iedzīvotāju vidū un to ietekmējošiem faktoriem. A.Putniņa, A.Pokšāns, M.Brants. Gala ziņojums, 2019.

Administratīvā procesa likumā noteiktajā kārtībā viena mēneša laikā no tā spēkā stāšanās dienas.

Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 70.panta pirmo daļu administratīvais akts stājas spēkā ar brīdi, kad tas paziņots adresātam. Saskaņā ar šā panta otro daļu, administratīvo aktu paziņo adresātam atbilstoši Paziņošanas likumam. Dokuments, kas paziņots kā ierakstīts pasta sūtījums, uzskatāms par paziņotu septītajā dienā pēc tā nodošanas pastā. Dokuments, kas nosūtīts uz oficiālo elektronisko adresi, uzskatāms par paziņotu otrajā darba dienā pēc tā nosūtīšanas.

DOMES PRIEKŠSĒDĒTĀJS

Jānis VILNĪTIS

Nosūtāms: SIA "Olympic Casino Latvia"