



Liepājas pilsētas dome

Rožu iela 6, Liepāja, LV-3401, tālrunis: 63404750, e-pasts: pasts@liepaja.lv, www.liepaja.lv

LĒMUMS LIEPĀJĀ

2021.gada 21.janvārī

Nr.9/1
(prot. Nr.1, 9.§)

Par pašvaldības līdzdalību
kapitālsabiedrībās

Likuma "Par pašvaldībām" 14.panta pirmās daļas 1.punkts noteic, ka, pildot savas funkcijas, pašvaldībām ir tiesības dibināt kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt tajās savus līdzekļus, savukārt 12.pants noteic, ka pašvaldība iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav citu valsts pārvaldes iestāžu, tiesas vai citu pašvaldību kompetencē vai arī, ja šāda darbība nav aizliegta ar likumu.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk - VPIL) 87.panta pirmā daļa noteic, ka publiska persona privāto tiesību jomā darbojas veicot darījumus, kas nepieciešami tās darbības nodrošināšanai, sniedzot pakalpojumus un veicot komercdarbību (88.pants). Savukārt VPIL 87.panta trešajā daļā ir noteikts, ka pašvaldību izveidotajām kapitālsabiedrībām nevar izvirzīt citus mērķus, kas neizriet no pašvaldību autonomajām funkcijām.

Lai nodrošinātu pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu, pašvaldība var izvēlēties veikt uzdevumu deleģēšanu kapitālsabiedrībām, ja šāds deleģējums ir efektīvākais funkcijas īstenošanas veids. Tomēr, pēc pašvaldības autonomo funkciju uzdevumu deleģēšanas, pašvaldībai joprojām pastāv pienākums pārliecināties, ka izvēlētais uzdevumu izpildes veids ir pats efektīvākais.

Priekšnoteikumi publiskas personas līdzdalībai kapitālsabiedrībā ir noteikti VPIL 88.panta pirmajā daļā, proti, tiek novērsta tirgus nepilnība, radītas preces vai pakalpojumi, vai pārvaldīti īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

Publiskas personas nepamatota iesaiste komercdarbībā, kas veikta bez līdzdalības izvērtējuma, var negatīvi ietekmēt konkurenci, tādējādi mazinot privāto komersantu motivāciju un iespējas veikt saimniecisko darbību, ilgtermiņā negatīvi ietekmējot uzņēmējdarbības vidi pašvaldības administratīvajā teritorijā un pašvaldības ekonomisko attīstību.

Savukārt, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt minētā panta pirmajā daļā noteiktos mērķus, publiskajai personai ir nepieciešams veikt paredzētās rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, un konsultēties ar kompetentajām institūcijām konkurences aizsardzības jomā (Konkurences padomi) un komersantus pārstāvošām biedrībām vai nodibinājumiem. Pie tam, veicot izvērtējumu, jāvērtē ir kapitālsabiedrības katrs darbības veids - gan pamatdarbības veids, gan papilddarbības veidi.

Konkurences likuma 14.¹ pants noteic, ka tiešās pārvaldes un pastarpinātās pārvaldes iestādei, kā arī kapitālsabiedrībai, kurā publiskai personai ir izšķiroša ietekme, aizliegts ar savu darbību kavēt, ierobežot vai deformēt konkurenci, kas var izpausties arī kā:

- 1) tirgus dalībnieku diskriminācija, radot atšķirīgus konkurences apstākļus;

2) priekšrocību radīšana kapitālsabiedrībai, kurā publiskai personai ir tieša vai netieša līdzdalība;

3) darbības, kuru dēļ cits tirgus dalībnieks ir spiests atstāt kādu konkrēto tirgu vai tiek apgrūtināta potenciāla tirgus dalībnieka iekļūšana vai darbība tirgū.

Līdz ar ko, lai nodrošinātu minēto, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma (turpmāk - Pārvaldības likums) 7.panta pirmajā daļā ir noteikts pienākums publiskai personai ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Pārvaldības likuma 4.panta nosacījumiem.

Lai objektīvi un vispusīgi izvērtētu pašvaldības līdzdalību kapitālsabiedrībās un izvērtētu tās līdzdalības atbilstību normatīvajiem aktiem, un izslēgtu konkurenci ierobežojošas darbības, Liepājas pilsētas pašvaldības administrācija iepirkuma procesa rezultātā noslēdza līgumu par ārpakalpojumu, tādējādi pilnvarojot izpildītāju sagatavot izvērtējumus, veicot visus nepieciešamos ekonomiskos, juridiskos izvērtējumus un analīzes, tirgus izpēti un konsultācijas ar Pārvaldības likumā noteiktajām komersantu pārstāvošajām biedrībām un saņemt atzinumus no Konkurences padomes.

Iepriekšējais dalības izvērtējums pašvaldības kapitālsabiedrībās notika 2015.gadā par ko tika pieņemts Liepājas pilsētas domes 2015.gada 10.decembra lēmums Nr.544 "Par kapitālsabiedrībām".

Kā noteikts Pārvaldības likumā, lēmumu par publiskas personas līdzdalības saglabāšanu kapitālsabiedrībās pieņem attiecīgās publiskās personas augstākā lēmējinstītūcija un lēmumā ietver vērtējumu attiecībā uz atbilstību Pārvaldības likuma 4.panta nosacījumiem, kā arī pašvaldības kontrolējošo kapitālsabiedrību vispārējo stratēģisko mērķi.

Izskatot izvērtējumos ietvertu informāciju un Konkurences padomes saņemtos atzinumus par deleģētajiem uzdevumiem un kapitālsabiedrību pamatdarbību veidiem, pašvaldības līdzdalība kapitālsabiedrībās faktiski atbilst normatīvo aktu prasībām (VPIL 88.pants) un pašvaldības līdzdalība ir saglabājama, tomēr, kā norāda Konkurences padome, atsevišķām kapitālsabiedrībām būtu jāveic papildu izvērtējumus par sniegtajiem papildu pakalpojumiem, to cenu politiku un detalizētāku konkurences izvērtējumu, kā arī jāinformē Konkurences padome par veiktajiem izvērtējumiem un pieņemtajiem lēmumiem.

Ņemot vērā minēto, pamatojoties uz Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 4.panta pirmo un otro daļu, 5.panta otro daļu, 7.pantu, likuma "Par pašvaldībām" 14.panta pirmās daļas 1.punktu un 15.pantu, Valsts pārvaldes iekārtas likuma 87.panta pirmo un trešo daļu, 88.pantu un izskatot Liepājas pilsētas domes pastāvīgās Finanšu komitejas 2021.gada 14.janvāra lēmumu (sēdes protokols Nr.1), LIEPĀJAS PILSĒTAS DOME

N O L E M J :

1. Apstiprināt "Liepājas pilsētas pašvaldības līdzdalības izvērtējumus kapitālsabiedrībās" (sagatavotājs: ZAB "Kreics & Partneri", 2020.gada 7.decembris), 1.pielikums.

2. Saglabāt pašvaldības līdzdalību šādās kapitālsabiedrībās, turpinot šo kapitālsabiedrību darbību esošajā statusā:

- 2.1. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "AVIASABIEDRĪBA "LIEPĀJA"";
- 2.2. SIA "LIEPĀJAS RAS";
- 2.3. SIA "Liepājas autostāvvietas";
- 2.4. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "LIEPĀJAS NAMU APSAIMNIEKOTĀJS";
- 2.5. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "LIEPĀJAS ŪDENS";
- 2.6. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "LIEPĀJAS TRAMVAJS";
- 2.7. SIA "OC Liepāja";
- 2.8. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "Liepājas Olimpiskais centrs";
- 2.9. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "Lielais Dzintars";
- 2.10. SIA "Liepājas latviešu biedrības nams";

2.11. pašvaldības sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "LIEPĀJAS LEĻĻU TEĀTRIS";

2.12. SIA "LIEPĀJAS TEĀTRIS";

2.13. SIA "LIEPĀJAS REĢIONA TŪRISMA INFORMĀCIJAS BIROJS";

2.14. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "LIEPĀJAS REĢIONĀLĀ SLIMNĪCA";

2.15. pašvaldības sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "VĒCLIEPĀJAS PRIMĀRĀS VESELĪBAS APRŪPES CENTRS";

2.16. sabiedrībā ar ierobežotu atbildību "JAUNLIEPĀJAS PRIMĀRĀS VESELĪBAS APRŪPES CENTRS".

3. Izbeigt pašvaldības līdzdalību akciju sabiedrībā "LIEPĀJAS AUTOBUSU PARKS", veicot atsavināšanas (pārdošanas) procesu pašvaldībai piederošajām 218650 kapitāla daļām (akcijām), kas kopā sastāda 34,85%, akciju sabiedrībā "LIEPĀJAS AUTOBUSU PARKS" Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumā noteiktajā kārtībā.

4. Izvērtēt pašvaldības līdzdalības apmēra samazināšanu SIA "LIEPĀJAS ENERĢIJA", atsavinot (pārdodot) daļu no pašvaldībai piederošajām kapitāla daļām SIA "LIEPĀJAS ENERĢIJA" Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likumā noteiktajā kārtībā, bet saglabājot līdzdalību SIA "LIEPĀJAS ENERĢIJA" Liepājas pilsētai nozīmīgu jautājumu izlemšanā, un ziņot Liepājas pilsētas domes pastāvīgajā Finanšu komitejā par izvērtējuma rezultātiem un priekšlikumiem.

5. Veikt SIA "OC Liepāja" 2845 pamatkapitāla daļu pārvaldības izvērtējumu, to efektīvai, tiesiskai pārvaldībai SIA "OC Liepāja" darbībā.

6. Noteikt pašvaldības kontrolētajām kapitālsabiedrībām vispārējos stratēģiskos mērķus (2.pielikums).

7. Uzdot pašvaldības kontrolēto kapitālsabiedrību valdēm nodrošināt kapitālsabiedrībām noteikto stratēģisko mērķu izpildi.

8. Uzdot pašvaldības kontrolēto kapitālsabiedrību valdēm katru gadu līdz 1.septembrim veikt kapitālsabiedrības darbības (pamatdarbības un papildu darbības veidu) izvērtējumus atbilstoši spēkā esošajiem konkurences tiesību regulējošiem normatīvajiem aktiem un Konkurences padomes metodiskajiem materiāliem. Darbību vērtējums iesniedzams kapitāla daļu turētāja pārstāvim.

9. Liepājas pilsētas pašvaldības izpilddirektoram organizēt 3., 4. un 5.punktā noteikto procesu izpildi.

10. Pilnvarot Liepājas pilsētas pašvaldības izpilddirektoru izdot iekšējos normatīvos aktus, lai nodrošinātu kapitālsabiedrību noteikto uzdevumu sekmīgu izpildi, labu pārvaldību, stratēģiskās vadīšanas īstenošanu un darbības izvērtēšanu.

DOMES PRIEKŠSĒDĒTĀJS

Jānis VILNĪTIS

Nosūtāms: Juridiskajai daļai, Kapitālsabiedrību pārvaldības uzraudzības un revīzijas daļai, Izpilddirektora birojam, kapitālsabiedrībām, kapitāla daļu turētāja pārstāvjiem